

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για τα νομοσχέδια «Ο περί Απόσπασης Υπαλλήλων της Δημόσιας Υπηρεσίας και των Οργανισμών Δημοσίου Δικαίου (Τροποποιητικός) Νόμος του 2023» και «Ο περί Απόσπασης Εργοδοτούμενων Αορίστου Χρόνου της Δημόσιας Υπηρεσίας και των Οργανισμών Δημοσίου Δικαίου (Τροποποιητικός) Νόμος του 2023».

Παρόντες:

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος	Χρίστος Χριστοφίδης
Χρύσης Παντελίδης	Σωτήρης Ιωάννου
Χάρης Γεωργιάδης	Ηλίας Μυριάνθους
Ονούφριος Κουλλά	Σταύρος Παπαδούρης
Σάβια Ορφανίδου	Μη μέλη της επιτροπής:
Άριστος Δαμιανού	Αλέκος Τρυφωνίδης
Αντρέας Καυκαλιάς	

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού εξέτασε τα πιο πάνω νομοσχέδια σε τέσσερις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 19 και 26 Φεβρουαρίου, στις 29 Μαρτίου, καθώς και στις 8 Απριλίου 2024. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, η διευθύντρια του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού του ίδιου υπουργείου, εκπρόσωποι της Επιτροπής Δημόσιας Υπηρεσίας, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, καθώς και της Παγκύπριας Συντεχνίας Δημοσίων Υπαλλήλων (ΠΑΣΥΔΥ), της Ανεξάρτητης Συντεχνίας Δημοσίων Υπαλλήλων Κύπρου (ΑΣΔΥΚ), της Παγκύπριας Συντεχνίας ΙΣΟΤΗΤΑ, της Παγκύπριας Εργατικής Ομοσπονδίας (ΠΕΟ), της Συνομοσπονδίας Εργαζομένων Κύπρου (ΣΕΚ), της Παγκύπριας Συντεχνίας Κυβερνητικών Ιατρών (ΠΑΣΥΚΙ) και της Παγκύπριας Συντεχνίας Νοσηλευτών (ΠΑΣΥΝΟ).

Η Δημοκρατική Εργατική Ομοσπονδία Κύπρου (ΔΕΟΚ) και η Παγκύπρια Ομοσπονδία Ανεξάρτητων Συνδικαλιστικών Οργανώσεων (ΠΟΑΣΟ), παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σκοπός των προτεινόμενων νόμων είναι η τροποποίηση του περί Απόσπασης Υπαλλήλων της Δημόσιας Υπηρεσίας και των Οργανισμών Δημοσίου Δικαίου Νόμου, καθώς και του περί Απόσπασης Εργοδοτούμενων Αορίστου Χρόνου της Δημόσιας Υπηρεσίας και των Οργανισμών Δημοσίου Δικαίου Νόμου, αντίστοιχα, ώστε στην περίπτωση απόσπασης υπαλλήλου να εφαρμόζονται κατ' αναλογία οι διατάξεις του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου, σύμφωνα με τις οποίες η απόσπαση υπαλλήλου δύναται να έχει διάρκεια μέχρι τρία χρόνια και να ανανεώνεται χωρίς χρονικό περιορισμό.

Όπως είναι γνωστό, ο περί Απόσπασης Υπαλλήλων της Δημόσιας Υπηρεσίας και των Οργανισμών Δημοσίου Δικαίου Νόμος προβλέπει για την απόσπαση δημόσιου υπαλλήλου σε οργανισμό δημόσιου δικαίου και αντίστροφα, καθώς και υπαλλήλου από έναν οργανισμό δημόσιου δικαίου σε άλλο οργανισμό δημόσιου δικαίου για σκοπούς κάλυψης υπηρεσιακών αναγκών ή για εκτέλεση ειδικών καθηκόντων.

Αντίστοιχα, ο περί Απόσπασης Εργοδοτούμενων Αορίστου Χρόνου της Δημόσιας Υπηρεσίας και των Οργανισμών Δημοσίου Δικαίου Νόμος προβλέπει για την απόσπαση εργοδοτούμενου αορίστου χρόνου από τη δημόσια υπηρεσία σε οργανισμό δημόσιου δικαίου και αντίστροφα.

Στο πλαίσιο της συζήτησης των νομοσχεδίων επί της αρχής η διευθύντρια του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού δήλωσε ότι, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, οι αποσπάσεις υπαλλήλων μεταξύ δημόσιας υπηρεσίας και οργανισμών δημόσιου δικαίου, αλλά και μεταξύ δύο οργανισμών δημόσιου δικαίου αφορούν χρονική περίοδο που δεν υπερβαίνει τα τρία έτη και μπορούν να ανανεωθούν για μία μόνο τριετή περίοδο.

Όπως η ίδια αρμόδιος ανέφερε, με τα νομοσχέδια προβλέπεται όπως οι αποσπάσεις υπαλλήλων που διέπονται από τις δύο υπό αναφορά νομοθεσίες έχουν διάρκεια μέχρι τρία χρόνια και δύναται να ανανεώνονται χωρίς οποιοδήποτε χρονικό περιορισμό, κατά τρόπο ανάλογο με αυτόν που προβλέπεται στον περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμο για τις αποσπάσεις υπαλλήλων στη δημόσια υπηρεσία. Σύμφωνα με την ίδια αρμόδιο, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αφορούν τόσο τους μόνιμους υπάλληλους όσο και τους υπάλληλους αορίστου χρόνου του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα. Τέλος, σύμφωνα με την ίδια, η εφαρμογή των ρυθμίσεων που προτείνονται αναμένεται να συμβάλει στην εύρυθμη λειτουργία της δημόσιας υπηρεσίας και των οργανισμών δημόσιου δικαίου, στην αποτελεσματικότερη αξιοποίηση του προσωπικού και στην αντιμετώπιση των σημερινών, αλλά και των μελλοντικών προκλήσεων.

Η εκπρόσωπος της Επιτροπής Δημόσιας Υπηρεσίας, καθώς και οι εκπρόσωποι της ΠΑΣΥΔΥ και της ΣΕΚ συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των νομοσχεδίων.

Οι εκπρόσωποι της ΑΣΔΥΚ και της Παγκύπριας Συντεχνίας ΙΣΟΤΗΤΑ, χωρίς να διαφωνούν με την κατάργηση του περιορισμού της διάρκειας των αποσπάσεων, τόνισαν την ανάγκη περίληψης στα νομοσχέδια σχετικών ρυθμίσεων, ώστε κατά τη διαδικασία εξέτασης του αιτήματος για απόσπαση να λαμβάνεται υπόψη από την αρμόδια αρχή, πέραν της άποψης των οικείων προϊσταμένων, και η άποψη του ίδιου του υπάλληλου.

Περαιτέρω, οι ίδιοι εκπρόσωποι εισηγήθηκαν τη θεσμοθέτηση διαδικασίας, ώστε να παρέχεται η δυνατότητα στους υπαλλήλους να υποβάλλουν αυτοβούλως αίτημα για απόσπαση, χωρίς να απαιτείται προηγουμένως η εξασφάλιση της συγκατάθεσης του οικείου προϊσταμένου.

Ο εκπρόσωπος της ΠΕΟ εξέφρασε επιφυλάξεις σε σχέση με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις και δήλωσε ότι της κατάργησης του χρονικού περιορισμού στις αποσπάσεις πρέπει να προηγηθεί διάλογος μεταξύ του αρμόδιου υπουργείου και όλων των εμπλεκόμενων φορέων, ώστε να τεθούν οι απαραίτητες ασφαλιστικές δικλίδες, οι οποίες να αποτρέπουν τη δημιουργία συνθηκών υποστελέχωσης σε τμήματα, υπηρεσίες και οργανισμούς δημόσιου δικαίου.

Ο εκπρόσωπος της ΠΑΣΥΚΙ διαφώνησε με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των νομοσχεδίων και δήλωσε ότι η απόσπαση υπαλλήλου πρέπει να είναι προσωρινή και να αφορά στην κάλυψη έκτακτων αναγκών. Όπως ο ίδιος εκπρόσωπος ανέφερε, η ΠΑΣΥΚΙ θεωρεί ότι η απόσπαση των κυβερνητικών ιατρών από το Υπουργείο Υγείας στον Οργανισμό Κρατικών Υπηρεσιών Υγείας (ΟΚΥΠΥ) έχει δημιουργήσει σοβαρές δυσλειτουργίες σε θέματα ιεραρχίας, διοίκησης και αξιολόγησης των ιατρών. Τέλος, σύμφωνα με τον ίδιο εκπρόσωπο, η κάλυψη μόνιμων αναγκών στη δημόσια υπηρεσία πρέπει να υλοποιείται μέσω της εφαρμογής δομών και οργανογραμμμάτων, ώστε οι δημόσιοι υπάλληλοι να προσλαμβάνονται στη βάση απαιτούμενων προσόντων, όπως αυτά περιγράφονται στα σχέδια υπηρεσίας.

Ο εκπρόσωπος της ΠΑΣΥΝΟ συμφώνησε με την κατάργηση του περιορισμού της απόσπασης για μία μόνο φορά, εντούτοις δήλωσε ότι πρέπει να υφίσταται χρονικός περιορισμός ως προς την ανανέωση αυτής.

Σημειώνεται ότι η ΑΣΔΥΚ, η ΠΑΣΥΚΙ και η ΠΑΣΥΝΟ κατέθεσαν γραπτά υπομνήματα, στα οποία αναλύονται περαιτέρω οι θέσεις τους σε σχέση με τα νομοσχέδια.

Στο στάδιο της εξέτασης του νομοσχεδίου μέλη της επιτροπής έθεσαν ερωτήματα αναφορικά με την αποτελεσματικότητα του μέτρου των αποσπάσεων και τη δυνατότητα τερματισμού αυτών, ενώ παράλληλα εξέφρασαν προβληματισμό κατά πόσο οι αποσπάσεις χρησιμοποιούνται ως εργαλείο για κάλυψη μόνιμων αναγκών

στον δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα. Επιπροσθέτως, ζήτησαν όπως κατατεθούν αναλυτικά στοιχεία αναφορικά με τις αποσπάσεις που διενεργήθηκαν από την ημερομηνία έναρξης της εφαρμογής των σχετικών νομοθεσιών.

Σε σχέση με τις θέσεις που εκφράστηκαν από τις συνδικαλιστικές οργανώσεις και απαντώντας στα ερωτήματα που τέθηκαν από μέλη της επιτροπής, η διευθύντρια του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού δήλωσε τα ακόλουθα:

1. Οι αποσπάσεις υπαλλήλων στον δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα αφορούν οργανικές θέσεις και αποσκοπούν στην κάλυψη έκτακτων υπηρεσιακών αναγκών.
2. Μέσω της διαδικασίας των αποσπάσεων ενισχύεται η κινητικότητα μεταξύ υπαλλήλων του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών και επιτυγχάνεται αποτελεσματικότερη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού, καθώς και εξοικονόμηση πόρων.
3. Σύμφωνα με τα ισχύοντα, υφίστανται δύο ξεχωριστές διαδικασίες που αφορούν στην απόσπαση υπαλλήλων. Η πρώτη αφορά σε αίτημα που υποβάλλεται από τμήμα/υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου για την απόσπαση συγκεκριμένου υπαλλήλου από άλλο τμήμα/υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου και η δεύτερη διενεργείται μέσω του μηχανισμού εσωτερικής αγοράς εργασίας, όπου τμήματα/υπηρεσίες του δημόσιου τομέα, κατόπιν έγκρισης του Υπουργού Οικονομικών, υποβάλλουν πρόσκληση ενδιαφέροντος για κάλυψη των αναγκών τους σε προσωπικό μέσω απόσπασης από άλλα τμήματα/υπηρεσίες.
4. Πριν από τη λήψη τελικής απόφασης σε σχέση με αίτημα απόσπασης λαμβάνεται υπόψη η άποψη των εμπλεκόμενων τμημάτων.
5. Οποιαδήποτε απόσπαση δύναται να τερματιστεί κατά την ολοκλήρωσή της είτε νωρίτερα, εφόσον αυτό κριθεί αναγκαίο.

6. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες προωθείται διαδικασία πλήρωσης μόνιμων θέσεων για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών τμήματος/υπηρεσίας, το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προϋπολογισμού επιδιώκει τον τερματισμό των αποσπάσεων που έχουν εγκριθεί για τον σκοπό αυτό.

Σημειώνεται ότι η Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας, με επιστολή της ημερομηνίας 7 Μαρτίου 2024, κατέθεσε αναλυτικά στοιχεία αναφορικά με τις αποσπάσεις που διενεργήθηκαν από την ημερομηνία έναρξης της εφαρμογής των σχετικών νομοθεσιών.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί κατά τη συζήτηση των νομοσχεδίων στην ολομέλεια του σώματος.

16 Απριλίου 2024

Αρ. Φακ.: 23.01.064.167-2023
23.01.064.168-2023

ΑΚ/ΜΓ/ΑΛ